

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
СИБИРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА

П Р И К А З

14 мая 2025

№ СП-340-259-0

Кемерово

**Об утверждении доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
при осуществлении федерального государственного лицензионного
контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ,
федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за
деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов
промышленного назначения, федерального государственного
лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению
экспертизы промышленной безопасности за 3 месяца 2025 года**

Во исполнение пункта 9 приложения № 2 к Порядку организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом от 23.08.2023 № 307, приказываю:

Утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Сибирском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 3 месяца 2025 года (прилагается).

Исполняющий обязанности
руководителя управления



Д.А. Грибков

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 3 месяца 2025 года

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности за 3 месяца 2025 года подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ», постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений; анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за производством маркшейдерских работ

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Статья 19.2 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1467 «Положение о лицензировании производства маркшейдерских работ»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 20.10.2022 № 1868 «О внесении изменений в Положение о лицензировании производства маркшейдерских работ».

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ»;

_____;

_____.

По состоянию на 01.04.2025 года общее количество объектов лицензионного контроля составляет 323.

Из них отнесены к:

- высокой категории риска – 94;
- к средней категории риска – 28;
- к низкой категории риска – 201.

За 3 месяца 2025 года случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым

законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2024 году – __0__).

3 месяца 2025 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено __0__ контрольных (надзорных) мероприятий (3 месяца 2024 года – __0__), из них плановых – __0__ (за 3 месяца 2024 года – __0__), внеплановых – __0__ (за 3 месяца 2024 года – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено __0__ правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено __0__ административных наказаний. Приостановление деятельности лицензии применялось 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено __0__ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила __0__ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 3 месяца 2025 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

Несоблюдение требований при ведении геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами.

За 3 месяца 2025 года работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора): «не проводилась.»

_____.

Изданы:

_____ ;
 _____ ;
 _____ .

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали.

При осуществлении лицензионного контроля за 3 месяца 2025 года Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 6 объектов лицензионного контроля:

было объявлено 0 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было осуществлено 0 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

в отношении 6 объектов лицензионного контроля было осуществлено консультирование.

работа по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении поднадзорных экспертных организаций.

**Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор)
за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов
промышленного назначения**

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Положение о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1435.

За 3 месяца 2025 года общее количество объектов лицензионного контроля составляет 89.

Из них отнесены к:

- высокой категории риска – 81;
- к средней категории риска – 8;
- к низкой категории риска – 0.

За 3 месяца 2025 года случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (за 3 месяца 2024 года – 0).

За 3 месяца 2025 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведена одна проверка (за 3 месяца 2024 года – 1), из них плановых – 0 (за 3 месяца 2024 года – 0), внеплановых – 1 (за 3 месяца 2024 года – 1).

В ходе проведения проверки выявлено 14 правонарушений обязательных требований. По результатам проверки назначено 4 административных наказания. Приостановление деятельности лицензии применялось 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 4 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1080 000 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок за 3 месяца 2025 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

- отсутствие аттестации в области промышленной безопасности у сотрудников занятых при осуществлении лицензируемого вида деятельности.
- документы о профессиональной переподготовке не соответствуют квалификационным требованиям для права руководства взрывными работами;
- низкий уровень производственного контроля при подготовке и производстве массового взрыва;
- нарушения нарядной системы
- нарушение требований промышленной безопасности при составлении проектов массового взрыва.

В 2025 году проведена работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не проводилась.

_____;

_____;

_____.

Изданы:

_____;

_____;

_____.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля за 3 месяца 2025 года Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 2 объектов лицензионного контроля:

было объявлено 0 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было осуществлено 0 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

в отношении 2 объектов лицензионного контроля было осуществлено консультирование.

работа по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении поднадзорных экспертных организаций.

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной несоблюдения лицензионных требований лицензиатом является:

- Формальный подход к осуществлению производственного контроля.
- Формальный подход к оформлению документации по учету взрывчатых материалов.

Дополнительных рекомендаций подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения - нет.

Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 4.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Кодекс об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;
- Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401;
- Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17.05.2023 № 185 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления федерального государственного лицензионного контроля за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности».

Нормативные правовые документы, регулирующие лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, объективны, обоснованы, требования, изложенные в них доступны для исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

За 3 месяца 2025 года общее количество объектов лицензионного контроля составляет 134.

Количество лицензиатов деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности которых отнесена к:

- высокой категории риска – 74;
- к средней категории риска – 23;
- к низкой категории риска – 37.

За 3 месяца 2025 года случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2024 году – 0).

--

За 3 месяца 2025 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено __2__ проверки (за 3 месяца 2024 года – __2__), из них плановых – __2__ (За 3 месяца 2024 года – __1__), внеплановых – __0__ (За 3 месяца 2024 года – __1__).

Плановые проверки проведена в отношении:

ООО «ЦЕНТР ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОМРЕСУРС» (выявлено 97 нарушений, возбуждено одно адм. дело/производство в отношении двух должностных лиц (предупреждение)).

ООО «КУЗНЕЦК ЭКСПЕРТ» (выявлено 2 нарушения, возбуждено одно адм. дело/производство в отношении юридического лица и должностного лица (предупреждение)).

В ходе проведения проверок выявлено __99__ правонарушений обязательных требований. По результатам проверок назначено __4__ административных наказания. Приостановление деятельности лицензии применялось __0__ раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено __4__ административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила __0__ тыс. рублей.

Ввиду того что нарушения не представляют опасности причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также совершены в первые, штрафные санкции предусмотренные частью 1 статьи 9.1 КоАП, в соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП были заменены на предупреждение.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок за 3 месяца 2025 соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

Нарушения требований промышленной безопасности предъявляемых к лицензиату, в части проведения экспертизы промышленной безопасности, а именно:

- при проведении экспертизы промышленной безопасности сооружения не соблюдены принципы всесторонности и полноты исследований, сделаны выводы в ЗЭПБ без проведения экспертизы;

- заключение экспертизы промышленной безопасности подготовлено без проведения экспертизы на соответствие требованиям промышленной безопасности предъявляемым к объекту экспертизы;

- во вводной части заключения экспертизы промышленной безопасности содержится информация о проведении экспертизы на соответствие требованиям нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, не устанавливающих требований к объекту экспертизы;

- в ходе проведения экспертизы сделаны выводы, противоречащие фактическому состоянию объекта экспертизы.

За 3 месяца 2025 года работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не проводилась.

Изданы:

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля за 3 месяца 2025 года Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

в отношении 2 объектов лицензионного контроля:

было объявлено 0 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

в отношении 0 объектов лицензионного контроля было осуществлено 0 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов);

в отношении 2 объектов лицензионного контроля было осуществлено

консультирование.

работа по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении поднадзорных экспертных организаций.

На основании проведенного анализа по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований инициировано и направлено на согласование в органы прокуратуры две проверки в отношении:

АО «СИБТЕХЭНЕРГО» по индикатору ЛЭПБ-1;

ООО «ТЕХПРОМЭКСПЕРТИЗА» по индикатору ЛЭПБ-4.

Обращения граждан и юридических лиц с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий, не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной несоблюдения лицензионных требований лицензиатом является:

_Формальный подход к проведению комплекса мероприятий при обследовании технических устройств, зданий и сооружений.

_Формальный подход к оформлению результатов проведенной экспертизы промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

_____;

обеспечить выполнение нормативных требований _____;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).